

Số: /KL-TTH

Vĩnh Lộc, ngày tháng 6 năm 2024

KẾT LUẬN THANH TRA

Việc thực hiện chế độ, chính sách đối với các chức danh không chuyên trách cấp xã, ở thôn theo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh và Quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh tại xã Vĩnh Tiến, huyện Vĩnh Lộc

Ngày 05 tháng 4 năm 2023, Chánh Thanh tra huyện Vĩnh Lộc đã ban hành Quyết định số 03/QĐ-TTH về thanh tra việc thực hiện chế độ, chính sách đối với các chức danh không chuyên trách cấp xã, ở thôn theo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Thanh Hoá và Quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hoá tại 04 xã (Vĩnh Tiến, Ninh Khang, Vĩnh Hòa và Vĩnh An), huyện Vĩnh Lộc. Từ ngày 12/4/2024, Đoàn Thanh tra đã tiến hành công bố Quyết định thanh tra và thực hiện thanh tra tại đơn vị.

Trên cơ sở kết quả thanh tra tại Báo cáo kết quả thanh tra của Đoàn Thanh tra, căn cứ quy định của pháp luật hiện hành, Chánh Thanh tra huyện kết luận như sau:

I. KHÁI QUÁT ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH

Xã Vĩnh Tiến là xã đồng bằng, nằm về phía Tây Bắc huyện Vĩnh Lộc, cách trung tâm huyện khoảng 02 km, có 02 tuyến quốc lộ (Quốc lộ 217, Quốc lộ 45) chạy qua, 3/4 diện tích Di sản thế giới Thành Nhà Hồ nằm trên địa bàn xã. Toàn xã có 6 thôn, có 1.522 hộ với 5.050 nhân khẩu, trong đó 58 % lao động làm dịch vụ thương mại và dịch vụ khác. Xã là đơn vị không thuộc diện phải sắp xếp đơn vị hành chính theo Nghị quyết số 786/NQ-UBTVQH14 ngày 16/10/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã thuộc tỉnh Thanh Hóa; theo quy định về phân loại đơn vị hành chính cấp xã, phường, thị trấn tại Quyết định số 1846/QĐ-UBND ngày 25/5/2007 của Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa thì xã Vĩnh Tiến thuộc xã loại III; theo quy định về phân loại thôn, tổ dân phố tại Quyết định số 1238/QĐ-UBND ngày 08/4/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa, xã Vĩnh Tiến có tổng số 06 thôn, trong đó có 02 thôn loại 1 (Tây Giai, Xuân Giai), 04 thôn loại 3 (Phú Lĩnh, Thổ Phụ, Phương Giai và Phố Mới).

II. KẾT QUẢ THANH TRA

1. Việc quán triệt, triển khai thực hiện các văn bản của cấp trên

UBND xã đã thực hiện ban hành các văn bản triển khai thực hiện quy định của cấp trên về những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn

(Nghị quyết số 232/2019/NQ-HĐND ngày 12/12/2019 của HĐND tỉnh Thanh Hoá về chức danh, số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; chức danh, số lượng, mức thù lao đối với chủ tịch các hội đặc thù ở cấp xã; chức danh, số lượng, mức bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố; mức khoán kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh; Công văn số 2397/UBND-THKH ngày 03/3/2020 của UBND tỉnh Thanh Hoá về việc triển khai thực hiện chế độ, chính sách đối với các chức danh không chuyên trách cấp xã, ở thôn; Công văn số 116/UBND-NV ngày 07/02/2020 của UBND huyện Vĩnh Lộc chỉ đạo UBND các xã, thị trấn lựa chọn số người hoạt động không chuyên trách; Công văn số 2346/UBND-TCKH ngày 20/9/2021 của UBND huyện Vĩnh Lộc về việc cung cấp dịch vụ chi trả phụ cấp cho cán bộ không chuyên trách cấp xã, thị trấn, thôn, khu phố qua thẻ ATM; Công văn số 3287/UBND-TCKH ngày 14/11/2022 của UBND huyện Vĩnh Lộc về tăng cường công tác quản lý và thực hiện thanh quyết toán kinh phí cho những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở thôn) cơ bản đảm bảo theo đúng quy định.

2. Kết quả thực hiện các quy định của pháp luật và nghị quyết của HĐND tỉnh, quyết định của UBND tỉnh về những người hoạt động không chuyên trách ở xã, thôn từ năm 2020-2023

Do điều kiện về thời gian, nhân lực bị hạn chế về số lượng. Kết quả thanh tra chỉ dựa trên cơ sở xem xét, đánh giá nội dung, số liệu thông qua hồ sơ UBND xã Vĩnh Tiến cung cấp, **không tiến hành xác minh** tính xác thực và việc ký nhận tiền phụ cấp hằng tháng của các đối tượng.

2.1. Việc thực hiện quy định về chức danh, số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn

a) Đối với cấp xã

Việc bố trí các chức danh, số lượng người hoạt động không chuyên trách, chủ tịch hội đặc thù ở cấp xã, được UBND xã thực hiện cơ bản đảm bảo theo quy định tại quy định tại Mục 1.1 Khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 232/2019/NQ-HĐND ngày 12/12/2019 của HĐND tỉnh (Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã có 12 chức danh; Chủ tịch hội đặc thù ở cấp xã có 08 chức danh); đã thực hiện lập phương án trình UBND huyện phê duyệt để bố trí người hoạt động không chuyên trách và chủ tịch các hội đặc thù theo yêu cầu tại Công văn số 116/UBND-NV ngày 07/02/2020 của UBND huyện Vĩnh Lộc về chỉ đạo UBND các xã, thị trấn lựa chọn số người hoạt động không chuyên trách; quy định tại Điểm e, Tiểu mục 5.1, Mục 5 Công văn số 2397/UBND-THKH ngày 03/3/2020 của UBND tỉnh “*căn cứ tình hình thực tế địa phương, UBND các xã, phường, thị trấn xây dựng phương án trình UBND cấp huyện phê duyệt để bố trí người hoạt động không chuyên trách và chủ tịch hội đặc thù không vượt quá số lượng quy định...*”.

b) Đối với ở thôn

Việc bố trí các chức danh người hoạt động không chuyên trách và những người trực tiếp tham gia công việc ở thôn được UBND xã thực hiện cơ bản đảm bảo theo quy định tại Mục 1.2, Khoản 1, Điều 1 Nghị quyết số 232/2019/NQ-HĐND. Tuy nhiên, vẫn có một số nội dung vi phạm quy định:

- UBND xã không báo cáo với Đảng uỷ xã để thống nhất quyết định việc bố trí người hoạt động không chuyên trách kiêm nhiệm các chức danh tham gia công việc ở thôn theo đúng hướng dẫn tại Tiểu mục 5.2, Mục 5 Công văn số 2397/UBNDTHKH ngày 03/3/2020 của UBND tỉnh Thanh Hoá “*UBND cấp xã báo cáo, thống nhất với Đảng uỷ xã quyết định việc bố trí người hoạt động không chuyên trách kiêm nhiệm các chức danh trực tiếp tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố theo tinh thần Công văn số 1555-CV/TU ngày 14 tháng 01 năm 2020 của Ban thường vụ Tỉnh uỷ về việc nhất thể hoá chức danh bí thư chi bộ kiêm trưởng thôn, tổ dân phố*”.

Từ tháng 3/2020-12/2020, UBND xã lựa chọn tổ chức mô hình chưa nhất thể hoá Bí thư chi bộ kiêm Trưởng thôn. Tuy nhiên, xã bố trí chức danh Trưởng thôn kiêm Tổ viên tổ bảo vệ an ninh trật tự và Công an viên kiêm Thôn đội trưởng là chưa đúng mô hình quy định tại mục 5.2 Công văn số 2397/UBND-THKH ngày 03/3/2020 của UBND tỉnh “*Bí thư chi bộ kiêm Trưởng thôn; Trưởng ban công tác mặt trận kiêm Công an viên, Thôn đội trưởng kiêm Tổ viên tổ bảo vệ an ninh trật tự*”.

2.2. Việc thực hiện quy định về phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn; thù lao đối với chủ tịch hội đặc thù ở cấp xã và mức bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc ở thôn

Qua kiểm tra, tổng kinh phí tối đa được chi trong 4 năm cho đối với các chức danh không chuyên trách cấp xã, ở thôn theo quy định tại Nghị quyết số 232/2019/NQ-HĐND 2.450.888.000 đồng (Trong đó: Người hoạt động không chuyên trách, Chủ tịch hội đặc thù cấp xã 719.924.000 đồng; những người hoạt động không chuyên trách và những người trực tiếp tham gia công việc ở thôn 1.730.964.000 đồng). Tổng kinh phí xã thực chi trả trong 4 năm cho các chức danh không chuyên trách cấp xã, ở thôn 2.417.510.000 đồng (Trong đó: Người hoạt động không chuyên trách, Chủ tịch hội đặc thù cấp xã 717.533.000 đồng; những người hoạt động không chuyên trách và những người trực tiếp tham gia công việc ở thôn 1.699.977.000 đồng). Tổng kinh phí chi trả đối với các chức danh không chuyên trách cấp xã, ở thôn trong 4 năm đảm bảo không vượt mức quy định tại Nghị quyết số 232/2019/NQ-HĐND.

Đến tháng 10/2021, UBND xã đã thực hiện chi trả phụ cấp cho chức danh không chuyên trách cấp xã, ở thôn qua hệ thống tài khoản theo đúng yêu cầu của UBND huyện Vĩnh Lộc tại Công văn số 2346/UBND-TCKH ngày 20/9/2021 về

việc cung cấp dịch vụ chi trả phụ cấp cho cán bộ không chuyên trách cấp xã, thị trấn, thôn, khu phố qua thẻ ATM.

Về tồn tại, vi phạm: UBND xã thực hiện tính, chi trả phụ cấp cho chức danh người hoạt động không chuyên trách và những người trực tiếp tham gia công việc ở thôn từ tháng 01/2020-12/2020 chưa đảm bảo theo mức phụ cấp quy định đối với từng chức danh tại Nghị quyết số 232/2019/NQ-HĐND.

III. KẾT LUẬN

1. Ưu điểm

UBND xã đã căn cứ các quy định Quyết định số 1846/QĐ-UBND ngày 25/5/2007 của Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa về phân loại đơn vị hành chính cấp xã, phường, thị trấn; Nghị quyết số 121/2015/NQ-HĐND ngày 17/7/2015 của HĐND tỉnh về chức danh, số lượng, mức phụ cấp đối với những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ở thôn, bản, tổ dân phố; mức khoán kinh phí hoạt động của tổ chức chính trị - xã hội cấp xã, ở thôn, bản, tổ dân phố; Quyết định số 1238/QĐ-UBND ngày 08/4/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa về phân loại thôn, tổ dân phố; Nghị quyết số 232/2019/NQ-HĐND ngày 12/12/2019 của HĐND tỉnh về chức danh, số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; chức danh, số lượng, mức thù lao đối với chủ tịch các hội đặc thù ở cấp xã; chức danh, số lượng, mức bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố, chủ động bố trí con người đảm nhiệm chức danh thực hiện các nhiệm vụ hoạt động không chuyên trách, chủ tịch hội đặc thù ở cấp xã và những người hoạt động không chuyên trách ở thôn được thực hiện cơ bản theo quy định. Góp phần hoàn thành các nhiệm vụ chính trị chung của xã, của các thôn.

Tổng kinh phí UBND xã đã chi trả phụ cấp cho những người hoạt động không chuyên trách, chủ tịch hội đặc thù ở cấp xã và những người hoạt động không chuyên trách ở thôn trong 04 năm (2020-2024) cơ bản đảm bảo không vượt tổng kinh phí tính theo mức phụ cấp quy định tại Nghị quyết số 232/2019/NQ-HĐND (số kinh phí tối đa được chi trả 2.450.888.000 đồng, số kinh phí thực tế chi trả 2.417.510.000 đồng).

UBND xã đã thực hiện chi trả phụ cấp cho người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và chủ tịch hội đặc thù ở cấp xã; người trực tiếp tham gia công việc của thôn qua hệ thống tài khoản theo đúng yêu cầu của UBND huyện.

2. Các khuyết điểm, vi phạm

UBND xã đã triển khai áp dụng Nghị quyết số 232/2019/NQ-HĐND ngày 12/12/2019 của HĐND tỉnh, Công văn số 2397/UBND-THKH ngày 03 tháng 3 năm 2020 của UBND tỉnh cơ bản đảm bảo quy định, tuy nhiên còn mắc phải một số khuyết điểm, vi phạm:

- Không báo cáo với Đảng ủy xã để thống nhất quyết định việc bố trí người hoạt động không chuyên trách kiêm nhiệm các chức danh tham gia công việc ở thôn theo đúng hướng dẫn tại Tiểu mục 5.2, Mục 5 Công văn số 2397/UBND-THKH ngày 03/3/2020 của UBND tỉnh.

- Chi trả phụ cấp cho chức danh người hoạt động không chuyên trách và những người trực tiếp tham gia công việc ở thôn từ tháng 01/2020-12/2020 chưa đảm bảo theo mức phụ cấp quy định đối với từng chức danh tại Nghị quyết số 232/2019/NQ-HĐND.

- Bố trí kiêm nhiệm các chức danh người hoạt động không chuyên trách và những người trực tiếp tham gia công việc ở thôn (Trưởng thôn kiêm Tổ viên tổ bảo vệ an ninh trật tự và Công an viên kiêm Thôn đội trưởng) không đúng theo mô hình được hướng dẫn tại Tiểu mục 5.2, Mục 5 Công văn số 2397/UBND-THKH ngày 03 tháng 3 năm 2020 của UBND tỉnh.

3. Trách nhiệm đối với các sai phạm

Việc để xảy ra các sai phạm trong việc bố trí, sắp xếp, chi trả chế độ phụ cấp cho những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn và chủ tịch các hội đặc thù ở cấp xã trên địa bàn xã Vĩnh Tiến nêu trên, trách nhiệm trong việc chỉ đạo, triển khai thực hiện thuộc Chủ tịch UBND xã Vĩnh Tiến, giai đoạn 01/2020-12/2020; trách nhiệm trong tham mưu thực hiện thuộc Kế toán ngân sách xã, giai đoạn 01/2020-12/2020.

IV. KIẾN NGHỊ BIỆN PHÁP XỬ LÝ

1. Kiến nghị đối với UBND, Chủ tịch UBND xã Vĩnh Tiến

- Thực hiện sắp xếp bố trí người hoạt động không chuyên trách và chủ tịch các hội đặc thù theo đúng phương án trình UBND huyện, được UBND huyện phê duyệt và đúng quy định tại điểm e, mục 5.1 Công văn số 2397/UBND-THKH ngày 03 tháng 3 năm 2020 của UBND tỉnh.

- Tiếp tục thực hiện rà soát lại chức danh, số lượng, mức phụ cấp của những người hoạt động không chuyên trách, chủ tịch hội đặc thù ở cấp xã người hoạt động không chuyên trách và những người trực tiếp tham gia công việc ở thôn đảm bảo theo đúng quy định tại Nghị quyết số 232/2019/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh và Công văn số 2397/UBND-THKH ngày 03 tháng 3 năm 2020 của UBND tỉnh.

- Tổ chức kiểm điểm, làm rõ trách nhiệm đối với các cá nhân liên quan và đề ra biện pháp khắc phục, sửa chữa kịp thời những khuyết điểm, vi phạm đã chỉ ra trong Kết luận thanh tra.

- Thực hiện niêm yết Kết luận thanh tra tại Công sở UBND xã. Thời gian niêm yết ít nhất là 15 ngày liên tục.

- Xây dựng kế hoạch tổ chức thực hiện kết luận, kiến nghị thanh tra; tổng hợp kết quả thực hiện báo cáo về Thanh tra huyện trước ngày **31/7/2024**.

2. Kiến nghị Chủ tịch UBND huyện Vĩnh Lộc

Đề nghị Chủ tịch UBND huyện Vĩnh Lộc ban hành văn bản chỉ đạo UBND xã Vĩnh Tiến thực hiện kết luận, kiến nghị của Thanh tra huyện; Phòng Nội vụ, Phòng Tài chính - Kế hoạch hướng dẫn, kiểm tra, đôn đốc UBND xã Vĩnh Tiến thực hiện phương án bố trí nhân sự, chi trả phụ cấp cho những người hoạt động không chuyên trách, chủ tịch hội đặc thù ở cấp xã và những người hoạt động không chuyên trách ở thôn theo đúng quy định Nghị quyết số 232/2019/NQ-HĐND ngày 12 tháng 12 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh, Công văn số 2397/UBND-THKH ngày 03 tháng 3 năm 2020 của UBND tỉnh Thanh Hoá và Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10 tháng 6 năm 2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố.

3. Đề nghị Phòng Văn Hoá và Thông tin huyện

Thực hiện đăng tải Kết luận thanh tra trên Cổng thông tin điện tử của UBND huyện Vĩnh Lộc, thời gian niêm yết trong 15 ngày liên tục./.

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh (để b/cáo);
- Thường trực Huyện ủy (để b/cáo);
- Thường trực HĐND huyện (để b/cáo);
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện (để b/cáo);
- Ủy ban Kiểm tra Huyện ủy (để b/cáo);
- Công an huyện;
- Phòng Tài chính - Kế hoạch;
- Phòng Nội vụ;
- Phòng Văn hoá và T.Tin (đăng Cổng TTĐT);
- Đảng ủy, HĐND và UBND xã Vĩnh Tiến;
- Lưu: ĐTT; TTH.

CHÁNH THANH TRA

Trần Thanh Bình